

**Verslag van de vergadering van het  
algemeen bestuur van de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland  
d.d. 31 maart 2022**

**Aanwezig:**

D.J. Knol, Bodegraven-Reeuwijk  
M. Bunnik, Gouda  
C.L. Visser, Katwijk (voorzitter)  
P. Dirkse, Leiden  
D. Binnendijk, Leiderdorp  
M. Kastelein, Rijnland  
J. Verwoort, Velsen  
M. Kortleven, Waddinxveen  
H. Schokker, Wassenaar  
E.T.M. van Kesteren (directeur)

**Afwezig:**

M.E. Huizing, Oegstgeest  
M. Cramwinckel, Voorschoten  
A. de Gans, Zoeterwoude

**Publiek:**

-

**Verslag:**

R. Vroonland

**Gast:**

De heer M. Steehouwer, BDO

Nb. Deze vergadering is via zoom gehouden waarbij een aantal bestuursleden fysiek aanwezig waren in de raadszaal van de gemeente Leiderdorp (Willem-Alexanderlaan 1 te Leiderdorp). Op de website van de BSGR is aangegeven dat deze vergadering van het Algemeen bestuur in de raadszaal van de gemeente Leiderdorp zou plaatsvinden.

### 1. Opening

De heer Visser opent de vergadering om ca. 13.35 uur en heet de aanwezigen welkom. De heren Cramwinckel, De Gans en Huizing zijn met kennisgeving afwezig.

### 2. Mededelingen

Mevrouw Van Kesteren heeft twee mededelingen, zij geeft aan:

- Dat de controller, de heer Naaktgeboren, per 1 april as. een functie elders heeft aanvaard en dat ingaande 1 mei as. de functie van controller weer structureel zal zijn vervuld.
- Dat er twee partijen hebben ingeschreven op de Europese aanbesteding inzake aanschaf hardware en hosting. Inmiddels is er een keuze gemaakt voor één van deze partijen. Zij zal aanstaande maandag, nadat de keuze aan de beide partijen bekend is gemaakt de bestuursleden nader informeren.

## **Besluitvormend**

### **3. AB vergadering 10 februari 2022**

De heer Binnendijk merkt op dat de naam van de heer Huizing zowel op de lijst van aan- als afwezige bestuursleden in de vergadering van 10 februari staat vermeld. Opgemerkt wordt dat de heer Huizing niet aanwezig was bij de vergadering van 10 februari.

Het Algemeen bestuur:

- Stelt, met inachtneming van de correctie dat de heer Huizing als aanwezig in het verslag wordt geschrap, het verslag en de besluitenlijst van de vergadering van het Algemeen bestuur van 10 februari 2022 verder ongewijzigd vast.

Ten aanzien van de actiepuntenlijst:

Actiepunt 1: ' Verbijzonderde Intern Controle (VIC) + wijze waarop hierover wordt gerapporteerd aan dagelijks bestuur op agenda februari vergadering'

Mevrouw Van Kesteren geeft aan dat BDO inmiddels de review heeft verricht op het concept van de controle maatregelen die de BSGR in dat verband wil gaan uitvoeren. Van de zijde van BDO is aangegeven dat zij de voorgelegde maatregelen erg gegevensgericht vinden en stellen voor om meer systeem-/procesgerichte maatregelen op te stellen. In samenspraak met BDO wordt de verdere uitwerking opgepakt. In de vergadering van juni zal aan het bestuur het aangepaste controlekader van de ISAE worden voorgelegd waarbij zo mogelijk ook al enige maatregelen in de VIC zullen zijn aangepast. Verder merkt zij op dat zij de rapportages aan het bestuur inzake de VIC wil laten aansluiten bij de officiële rapportage momenten (8-maands rapportage en jaarrekening) binnen de BSGR.

De heer Steehouwer geeft aan dat door BDO ten aanzien van het controlekader van de VIC opmerkingen zijn gemaakt die daarna serieus zijn opgepakt binnen de BSGR. De samenwerking in deze tussen de BSGR en BDO verloopt positief, BDO wordt nauw betrokken bij de opzet van het controlekader.

Vervolgens stelt de heer Visser de brief met betrekking tot de problematiek rondom de WOZ aan de orde. De bestuursleden stemmen in met de inhoud van deze brief. Mevrouw Van Kesteren zal deze na ondertekening toesturen aan de bestuursleden.

De heer Bunnink vraagt of, voorafgaand aan het overleg dat staat gepland op 11 mei er vanuit de BSGR nog een inhoudelijke reactie komt op de juridische vragen die vanuit Gouda bij de BSGR zijn neergelegd ten aanzien van het voorstel 'Kosten uittreden deelnemer/ terughalen heffingssoort'. Mevrouw Van Kesteren bevestigt dit. Aanvullend merkt zij op dat dit onderwerp actueel is gelet op de huidige discussie over een mogelijke aanpassing van het stelsel van lokale heffingen, waarbij onder andere wordt gesproken over de invoering van een ingezetenenheffing als eventuele vervanging voor de OZB. Een dusdanige stelsel wijziging zou ingrijpende gevolgen hebben voor de wijze van financiering van de BSGR. De heer Visser stelt dan ook voor om dit onderwerp in de vergadering van juni op de agenda te plaatsen.

#### 4. Belastingrapportage 2021

De belastingrapportage 2021 is al in de vergadering van 10 februari jl. door het Algemeen bestuur vastgesteld. Nu is evenwel ook de ISAE verklaring bijgevoegd. Mevrouw Van Kesteren geeft aan dat zij in overleg met BDO het huidige normenkader wil gaan herzien. Het huidige normenkader van de BSGR behelst 102 beheersmaatregelen. Een aantal van deze maatregelen heeft geen relatie (meer) met een af te dekken risico. Voorgesteld wordt dan ook om een rationalisatieslag op de beheersmaatregelen door te voeren. De uitkomst hiervan zal in de bestuursvergadering van juni 2022 aan het bestuur worden voorgelegd.

Het Algemeen bestuur:

- Neemt kennis van de ISAE 3402type II rapportage 2021 en stemt in met een rationaliseringslag in de te controleren risicobeheersingsmaatregelen.

#### 5. Jaarrekening 2021

De heer Steehouwer geeft aan dat in de jaarrekening 2021 ten onrechte geen rekening is gehouden met de kostenvergoeding ad € 44K die de BSGR, via de deelnemers moet gaan ontvangen, voor de werkzaamheden die zij hebben verricht inzake de Kinderopvangtoeslagaffaire. Het niet opnemen van dit bedrag heeft evenwel geen consequenties voor wat betreft de rechtmatigheid van de jaarrekening.

Hij geeft aan dat een te verwachten overschrijding op het gebied van de aanbesteding inhuur mogelijk wel een probleem gaat worden voor de accountsverklaring/controlerverklaring van de accountant voor 2022. Mevrouw Van Kesteren geeft hierop een nadere toelichting. De omvang van het bedrag dat voor de inhuur werd ingeschat voor de aanbesteding was gebaseerd op de cijfers over 2018 (NB. De aanbesteding is uitgezet in augustus 2019). Op basis van de aanbesteding is een meerjarig raamcontract voor de inhuur afgesloten. Destijds is niet voorzien dat het aantal door no cure no pay bureaus ingediende bezwaarschriften zo schrikbarend zou toenemen.

Mevrouw Van Kesteren geeft aan dat er in casu sprake is van verschillende rechtsgebieden die haaks op elkaar staan: de Europese aanbestedingswetgeving (die maximale financiële grenzen stelt aan de reikwijdte van de aanbestede opdracht), het contractenrecht (aangegane contracten kunnen niet zonder meer worden opgezegd) en het belastingrecht (dat bepaalt dat dossiers binnen wettelijk bepaalde termijnen moeten worden afgedaan met anders mogelijke financiële consequenties). Zij merkt op dat het stoppen van de inhuur geen optie is omdat dit grote financiële consequenties tot gevolg kan hebben voor de BSGR vanwege de kosten voor ingebrekestellingen.

In samenspraak met BDO zal worden bezien of er een beroep kan worden gedaan op onvoorziene omstandigheden, waarmee het mogelijk zou kunnen zijn om de waarde van de aanbestede som met maximaal 50% te verhogen. Mogelijk kan dit de nu gesignaleerde overschrijding van de grens van het aanbestede bedrag voor inhuur voorkomen.

Op de vraag of er aan de voorkant bij de aanbesteding dan niet van een hogere aanbestede waarde had kunnen worden uitgegaan, geeft mevrouw Van Kesteren aan dat er dan een risico had kunnen ontstaan als achteraf gezien er veel minder inhuur zou hebben plaatsgevonden dan waarvoor was aanbesteed. Hierdoor zouden partijen, die dan in verband met de hoogte van de opdracht niet hadden ingeschreven op de aanbesteding, zich benadeeld kunnen voelen.

De heer Knol geeft aan dat vergelijkbare problematiek op het gebied van aanbesteding ook speelt bij veel gemeenten. Hij geeft aan dat het afsluiten van meer algemeen geformuleerde contracten hierin misschien een oplossing kan bieden. De heer Steehouwer geeft aan dat raamcontracten in deze geen oplossing bieden. Mogelijke oplossing zou kunnen worden gezocht in het in de aanbesteding opnemen van hogere bedragen of gebruik maken van broker diensten.

Mevrouw Van Kesteren geeft aan dat in overleg met een aanbestedingsjurist van BDO zal worden gezien hoe e.e.a. bij een nieuw contract is te voorkomen.

De heer Visser geeft in ieder geval aan dat uitstel van behandeling van de bezwaarschriften geen optie is.

Het Algemeen bestuur:

- Neemt kennis van de jaarstukken 2021 en
- Stelt de jaarstukken 2021 vast, inclusief:
  - de begrotingsoverschrijdingen,
  - de bestemming van het resultaat 2021 waarbij € 215K wordt toegevoegd aan de algemene reserve, tot het overeengekomen maximum van 5%, en het restant ad € 216K teruggegeven wordt aan de deelnemers conform de procentuele deelnemersbijdragen op basis van de doorrekening 2021 van het kostprijscalculatiemodel,
  - de vrijval van € 134K vanuit de bestemmingsreserve Flankerend Beleid uit te keren aan de deelnemers die hebben bijgedragen in de stortingen in deze bestemmingsreserve conform de hierop aangepaste procentuele bijdrage van de doorrekening 2021 van het kostprijscalculatiemodel.

## 6. Begrotingswijziging 2022

Mevrouw Van Kesteren geeft aan dat in de voorliggende begrotingswijziging nog geen rekening is gehouden met eventuele investeringen in 2022 en verdere jaren op het gebied van automatisering bij de software leverancier. Deze zijn namelijk nog niet gepresenteerd. Mocht dat in de komende periode alsnog gebeuren dan zal dat financieel vertaald in de 8-maandsrapportage worden meegenomen.

De heer Knol vraagt in hoeverre het mogelijk is om zelf een scherpere campagne te voeren tegen de huidige reclame uitingen van de diverse no cure no pay bureaus. Mevrouw Van Kesteren geeft aan dat dit dan wel, landelijk, tezamen met andere gemeenten en belastingsamenwerkingsverbanden zou moeten worden opgepakt, gelet op het grote budget dat no cure no pay bureaus uitgeven aan reclame. Verder vraagt zij zich af welke boodschap dan zou moeten worden afgegeven. Bij de burger bestaat nu het gevoel betalen (overheid) versus niet betalen (no cure no pay bureaus).

De heer Binnendijk vraagt waarom de behandeling van een door een no cure no pay bureau ingediend bezwaarschrift meer behandeltijd vergt. Mevrouw Van Kesteren licht dit toe. Zij geeft aan dat zij voor iedere processtap bij een gegrond bezwaar een kostenvergoeding krijgen. Zij streven er dan ook naar om binnen de bezwaarfase zoveel mogelijk processtappen te kunnen verrichten (bezwaarschrift,

hoorzitting). Daarnaast wordt in voorkomende gevallen ook de benodigde informatie om het bezwaar te kunnen beoordelen gefragmenteerd aangeleverd door sommige no cure no pay bureaus .

Het Algemeen bestuur:

- Neemt kennis van het voorstel begrotingswijziging 2022 maart 2022, de onttrekkingen uit de reserves en de actuele investeringsplanning 2022 en
- stemt in met de begrotingswijziging 2022 maart 2022, de onttrekkingen uit de reserves en de actuele investeringsplanning 2022.

## **7. Begroting 2023 - 2026**

De heer Dirkse vraagt op welke gronden de overhead in de meerjarenbegroting 2023- 2026 wordt verlaagd ten opzichte van de raming voor 2022. Mevrouw Van Kesteren geeft aan dat deze aanname is gebaseerd op de cijfers uit de jaarrekening 2021 en het feit dat met ingang van eind 2022 de uitgaven voor de huur van het pand drastisch omlaag gaan; dat scheelt een paar ton per jaar.

De heer Knol geeft aan dat de in de begroting aangehaalde standaardisatie van software door de softwareleverancier op gespannen voet staat met de politieke wens om te kunnen kiezen voor maatwerk bij de uitvoering van de belastingtaak. Mevrouw Van Kesteren bevestigt dat door de wens van standaardisatie vanuit de ICT de politieke vrijheid voor de gemeenteraad inderdaad minder wordt. Naar verwachting zullen er wel uitzonderingen mogelijk zijn op de standaard, maar daar zal naar alle waarschijnlijkheid dan ook fors voor moeten worden betaald. Zij geeft aan dat er op het gebied van ICT ten aanzien van belastingapplicaties sprake is van een leveranciersmarkt; de leverancier bepaalt wat er geleverd gaat worden. Zij haalt daarbij een voorbeeld aan van een actuele aanbesteding voor een belastingapplicatie waarop door geen enkele ICT-leverancier is ingeschreven!

Het Algemeen bestuur:

- Neemt kennis van de meerjarenbegroting 2023-2026 en stelt deze vast.

## **8. Doorrekening KPC-model jaarcijfers 2021**

Mevrouw Van Kesteren geeft aan dat er een duidelijke lijn is te herkennen in de kostenontwikkeling. De kosten van de WOZ lopen steeds verder op en vormen een steeds groter aandeel in de totale kosten van de BSGR. Dat wil zeggen dat de gemeenten een steeds groter aandeel hebben in de totale kosten van de BSGR; naast de directe kosten van de WOZ krijgen zij hierdoor ook een groter aandeel in de overhead van de BSGR toebedeeld. Gespiegeld loopt het aandeel van Rijnland in de totale kosten als gevolg daarvan steeds verder terug.

Mevrouw Van Kesteren geeft aan dat eerder in het bestuur is afgesproken om in de tweede helft van 2022 de wijze van doorberekening van de WOZ kosten nader te bezien in relatie tot de wijze waarop dat in andere samenwerkingsverbanden gebeurt. De heer Kastelein merkt op dat Rijnland voor het gebruik van de WOZ gegevens al rechtstreeks een bijdrage aan het Rijk betaalt. Er is geen sprake van het om niet verkrijgen van WOZ-waarden door Rijnland.

Verder geeft mevrouw Van Kesteren aan dat de hogere kosten voor Velsen grotendeels verklaard worden door het hogere aantal objecten dat voor Velsen op aanslag is gegaan ten opzichte van het aantal waarvoor een offerte is uitgebracht. Voor Katwijk zijn de hogere kosten voornamelijk veroorzaakt door het hoge aantal opgelegde naheffingsaanslagen parkeerbelasting en de daarop ingekomen bezwaarschiften.

Het Algemeen bestuur:

- Neemt kennis van en stemt in met:
  - De doorgevoerde aanpassingen in het kostprijscalculatiemodel bij de doorrekening van de kosten van de afdeling WOZ en Heffen;
  - de uitkomsten van de doorrekening van de vastgestelde jaarcijfers 2021 via het kostprijscalculatiemodel;
  - de uitkomst van de berekening van de deelnemersbijdrage over 2021.

#### **9. Overdracht heffingen Velsen naar BSGR**

Het Algemeen bestuur:

- Stemt in met de uitvoering door de BSGR van de BIZ-Kennemerlaan en de Vermakelijkhedenretributie van de gemeente Velsen.

#### **10. Rondvraag**

Mevrouw Van Kesteren geeft aan dat zij, ter afsluiting van deze zittingsperiode van het bestuur, in mei nog een afscheid wil plannen, mede gelet op het feit dat enige bestuursleden zelf ook hebben aangegeven in de volgende zittingsperiode geen zitting meer te nemen in het Algemeen bestuur van de BSGR. Zij zal hiertoe nog een afzonderlijke mail aan de bestuursleden versturen.

#### **11. Sluiting**

Niets meer aan de orde zijnde, sluit de heer Visser om ca. 14.15 uur de vergadering.

= = = = =

Het verslag van de vergadering van het Algemeen bestuur van 31 maart 2022 is ongewijzigd vastgesteld in de vergadering van het Algemeen bestuur van 23 juni 2022.

De directeur,

Mevrouw drs. E.T.M. van Kesteren

de voorzitter,

de heer ir. C.L. Visser