

Pagina 1/6

steller

E. Meijers/R. Vroonland

Leiden
24 juni 2021

onderwerp

Oprekken maximum aantal betaaltermijnen bij AIC

Algemeen

Al voor de oprichting van de BSGR bestond bij een aantal van de gemeentelijke deelnemers aan de BSGR de mogelijkheid om een belastingaanslag via automatische incasso in meer dan drie termijnen (destijds het maximum mogelijke aantal betalingstermijnen bij Rijnland) te laten betalen (soms zelfs in 10 termijnen). Daarbij was overigens ook sprake van een financiële bandbreedte van de aanslagbedragen die daaronder konden vallen.

De reden dat Rijnland een uitgebreidere mogelijkheid qua betalingstermijnen om via automatische incasso de belastingaanslagen te incasseren niet beschikbaar stelde, had te maken met het feit dat zij bij latere ontvangst van gelden te maken kreeg met renteverlies en eventueel additioneel zou moeten lenen (inkomsten uit heffingen zijn de enige inkomstenbron voor de waterschappen).

Bij de oprichting van de BSGR is hierover tussen de gemeenten en Rijnland een compromis overeengekomen, zodat het mogelijk werd om een gecombineerde belastingaanslag (waterschaps- en gemeentelijke heffingen) op te leggen. Daarbij is het aantal betalingstermijnen op acht gesteld en de grenzen van het bedrag van de belastingaanslagen die daar gebruik van mochten maken vastgesteld tussen € 75 en € 5.000 (Nb. het maximum bedrag lag bij sommige gemeenten lager, maar is naar boven bijgesteld in verband met de combinatie van de gemeentelijke en de waterschapsheffingen op één aanslagbiljet).

In 2019 is de mogelijkheid toegevoegd om een belastingplichtige de keuze te geven om het aantal betalingstermijnen (tot een maximum van 8) en de dag waarop het bedrag van de rekening wordt geïncasseerd te gaan variëren. Van de 1^e optie, ten aanzien van het incasseren in een lager aantal betalingstermijnen dan 8, is in 2020 en 2021 (tot nu toe) nog slechts mondjesmaat gebruik gemaakt.

In de vergadering van 29 oktober 2020 is aan het algemeen bestuur een voorstel voorgelegd om de bovengrens van de belastingaanslagen die via automatische incasso in maximaal acht termijnen mogen worden voldaan op te rekken van € 5.000 naar € 10.000. In dat voorstel was ook een overzicht opgenomen van de ondergrens-bovengrens en het aantal betalingstermijnen dat bij andere belastingssamenwerkingsverbanden in den lande wordt gehanteerd bij het incasseren van de belastingaanslagen via automatische incasso (zie onderstaand)

Organisatie	ondergrens	bovengrens	Opmerking
RBG		€ 5.000	Mimimum termijnbedrag € 15,- /maximaal 10 termijnen
BghU	€ 100	geen	10 termijnen
BWB	€ 100	€ 10.000	10 termijnen
BsgW		€ 20.000	10 termijnen
SvhW		geen	Maximaal 10 termijnen
BSOB	€ 90	€ 5.000	10 termijnen
BSR	€ 40	geen	Maximaal 8 termijnen
GBLT		geen	10 termijnen

Op basis van de vergelijking met andere belastingsamenwerkingsverbanden kon geconcludeerd worden dat de BSGR qua beschikbaarstelling van de maximale mogelijkheid van automatische incasso aan de 'zuinige' kant zit.

Door het algemeen bestuur is in de vergadering van 29 oktober 2020 dan ook besloten om het maximale bedrag (de bovengrens) waarbij gebruik mag worden gemaakt van automatische incasso met een maximum aantal betalingstermijnen op te rekken van € 5.000 naar € 10.000,-. Het maximum aantal betalingstermijnen bleef evenwel nog ongewijzigd. Wel werd er tevens besloten om nader te laten onderzoeken wat de gevolgen zouden zijn als het maximum aantal betalingstermijnen van de automatische incasso daarnaast ook nog van 8 naar 10 zou worden verhoogd.

Bezien is nu wat de effecten zouden zijn voor de deelnemers op basis van een afgerond kalenderjaar te weten 2020, alleen voor de gemeente Velsen is in deze uitgegaan van 2021, omdat vanaf dat jaar ook de gemeentelijke heffingen door de BSGR worden opgelegd.

Van de totaal door de BSGR opgelegde belastinggelden wordt van ca. 40% van de belastingplichtigen de belastingaanslag via automatische incasso geïncasseerd. In 2020 betrof dit een bedrag van ruim € 180 mio. Het grootste deel van dit bedrag werd geïncasseerd in 8 betalingstermijnen, slechts een kleine € 2 mio werd in minder dan 8 betalingstermijnen geïncasseerd.

Logisch gevolg van het oprekken van het aantal betalingstermijnen van 8 naar 10 is dat een deel van de bedragen die via automatische incasso wordt geïncasseerd ook later wordt ontvangen. Dat wil zeggen dat, in geval de incasso's die nu in 8 betalingstermijnen worden geïncasseerd allemaal – automatisch- worden opgerekt naar 10 betalingstermijnen, door de deelnemers maandelijks 20% minder wordt ontvangen van het via automatische incasso geïncasseerde bedrag.

Dat geeft voor wat betreft de in 2020 geïncasseerde bedragen het volgende beeld:

Deelnemer	Maandelijks lager te incasseren bedrag van automatische incasso's tussen € 75- € 5.000 ingeval van overgang van 8 naar 10 betalingstermijnen
Opd Bodegraven-Reeuwijk	-€ 207.000
Opd Gouda	-€ 503.000
Opd HH Rijnland	-€ 2.080.000
Opd Katwijk	-€ 326.000
Opd Leiden	-€ 564.000
Opd Leiderdorp	-€ 134.000
Opd Oegstgeest	-€ 189.000
Opd Velsen	-€ 295.000
Opd Voorschoten	-€ 158.000
Opd Waddinxveen	-€ 110.000
Opd Wassenaar	-€ 175.000
Opd Zoeterwoude	-€ 48.000

Nb. Voor Velsen is uitgegaan van het bedrag in 2021.

Het gecumuleerde tekort (8 maal het genoemde bedrag) over een periode van 8 maanden wordt dan volledig in de resterende twee termijnen aan het einde van de incassoperiode geïncasseerd. Hierbij is ervan uitgegaan dat alle bedragen die nu in maximaal 8 betalingstermijnen worden ontvangen dan pas na 10 betalingstermijnen worden ontvangen.

Daarnaast heeft het bestuur al besloten om met ingang van 2022 ook voor de belastingaanslagen tussen € 5.000 en € 10.000 de mogelijkheid te bieden deze via automatische incasso te laten incasseren in het nu geldende maximale aantal betalingstermijnen (acht). Het totaal door de BSGR in 2020 opgelegde bedrag ten aanzien van deze belastingaanslagen bedroeg: € 12,7 mio.

Indien belastingenplichtigen met een aanslagbedrag tussen € 5.000 - € 10.000 in 2022 gebruik gaan maken van de mogelijkheid om deze belastingaanslag via automatische incasso te betalen, dan is de consequentie hiervan dat de deelnemers een deel van dit bedrag pas later in het jaar gaan ontvangen. Er in het uiterste geval vanuit gaande dat voor het totale bedrag van € 12,7 mio in 2022 een machtiging tot automatische incasso wordt afgegeven en men alsdan ook nog kiest voor maximale spreiding van betaling in 8 termijnen, wil dat zeggen dat de in onderstaand overzicht genoemde bedragen pas later dat jaar geheel worden ontvangen door de deelnemers in vergelijking met de situatie dat voor deze belastingaanslagen nog geen automatische incasso in 8 termijnen was toegestaan.

Deelnemer	Later ontvangen bedragen a.g.v. toestaan AIC tussen 5K-10K
Opd Bodegraven-Reeuwijk	-€ 480.000
Opd Gouda	-€ 904.000
Opd HH Rijnland	-€ 2.224.000
Opd Katwijk	-€ 452.000
Opd Leiden	-€ 1.958.000
Opd Leiderdorp	-€ 257.000
Opd Oegstgeest	-€ 193.000
Opd Velsen	-€ 545.000
Opd Voorschoten	-€ 152.000
Opd Waddinxveen	-€ 493.000
Opd Wassenaar	-€ 609.000
Opd Zoeterwoude	-€ 211.000

Wordt daarenboven ook het aantal betalingstermijnen voor de automatische incasso nog verhoogd naar 10 en wordt daarvan ook voor alle belastingaanslagen tussen € 5.000- € 10.000 gebruik gemaakt, dan wordt daarnaast zelfs nog een lager bedrag per maand geïncasseerd en pas later ontvangen ten bedrage van:

Deelnemer	maandelijks lager te incasseren bij automatische incasso tussen 5K-10K ingeval van overgang van 8 naar 10 betalingstermijnen
Opd Bodegraven-Reeuwijk	-€ 19.000
Opd Gouda	-€ 36.000
Opd HH Rijnland	-€ 89.000
Opd Katwijk	-€ 18.000
Opd Leiden	-€ 78.000
Opd Leiderdorp	-€ 10.000
Opd Oegstgeest	-€ 8.000
Opd Velsen	-€ 22.000
Opd Voorschoten	-€ 6.000
Opd Waddinxveen	-€ 20.000
Opd Wassenaar	-€ 24.000
Opd Zoeterwoude	-€ 8.000

Ook hierbij geldt dat het gecumuleerde tekort (8 maal het genoemde bedrag) over een periode van 8 maanden volledig in de resterende twee betalingstermijnen aan het einde van de incassoperiode wordt geïncasseerd.

Tenslotte dient er nog rekening te worden gehouden met het feit dat met ingang van 2022 de BSGR geen acceptgirokaarten meer bijsluit bij de belastingaanslagen. Aangenomen mag worden dat een deel van de belastingplichtigen die nu nog gebruik maakt van de bijgesloten acceptgirokaart (ca. 15.000) dan waarschijnlijk alsnog zal kiezen voor afgifte van een machtiging tot automatische incasso. Voor de volledigheid wordt nog wel opgemerkt dat het gros van de belastingplichtigen (bijna 60%) tot nu toe nog geen gebruik maakt van het betalen van de belastingaanslag middels automatische incasso!

Voor de goede orde in de bovenstaande berekeningen is er vanuit gegaan dat **alle** belastingplichtigen die nu de aanslag via automatische incasso in het maximaal toegestane aantal betalingstermijnen betalen dat ook in de toekomst gaan doen en dat ook alle belastingaanslagen met een bedrag tussen € 5.000 - € 10.000 via automatische incasso in het maximum aantal termijnen geïncasseerd gaan worden. Of dat ook daadwerkelijk gaat gebeuren is maar de vraag, met name als men hiertoe zelf actief de handeling moet verrichten, hetgeen wel wordt geadviseerd.

Afwegingskader ten aanzien van de advisering: voor- en nadelen

Voordelen:

- De meeste belastingsamenwerkingsverbanden hanteren maximaal 10 betalingstermijnen.
- Lagere maandelijkse lasten voor belastingplichtigen.

Nadelen

- Gelden worden later ontvangen.
- Door langere looptijd kans reëel dat bedragen niet volledig worden geïnd.
- Bij stijging van het rentepercentage hogere financieringskosten voor de deelnemers, met name voor Rijnland.
- Naast hogere kosten voor de deelnemers eveneens hogere kosten voor de BSGR als gevolg van toename van het aantal incasso opdrachten (ca. € 20K) en een incidentele kostenpost ad € 10K als gevolg van doorvoeren aanpassing. Nb. deze kosten kunnen niet binnen de begroting van de BSGR worden opgevangen. Verder wordt aanvullend nog opgemerkt dat ook de eerder besloten verruiming van het gebruik van het maximum aantal betalingstermijnen naar bedragen tot € 10K al een niet geraamde beperkte kostenverhoging voor de BSGR tot gevolg heeft.

Gelet op de genoemde nadelen en de door diverse deelnemers ingediende zienswijzen op de begroting 2022-2025, waarin nadrukkelijk wordt verzocht de mogelijkheden te bezien om binnen de begroting van de BSGR kosten te beperken, wordt geadviseerd het maximum aantal termijnen waarop de automatische incasso van toepassing is niet te verhogen naar 10.

Advies

Het Algemeen bestuur wordt gevraagd:

- Kennis te nemen van het advies 'Oprekken maximum aantal betaaltermijnen bij AIC'
- Het maximale aantal betalingstermijnen bij automatische incasso bij belastingaanslagen tussen € 75 - € 10.000 te handhaven op acht.

Besluit

Besloten conform advies	Ja
De voorzitter	
De secretaris	