

steller
R. Vroonland

Leiden
3 november 2022

Onderwerp
Toedeling kosten WOZ werkzaamheden

Inhoudelijk

In vergadering van het Dagelijks bestuur van 31 januari jl. is de vraag opgeworpen in hoeverre ook Rijnland zou moeten bijdragen in de kosten die de BSGR maakt ten behoeve van de uitvoering van de WOZ taken. Gevraagd is om nader uit te zoeken in hoeverre bij vergelijkbare belastingsamenwerkingsverbanden een waterschap ook deelt in de kosten die worden gemaakt voor de uitvoering van de WOZ taken.

Aanleiding hiertoe is het steeds grotere aandeel dat de kosten, die gemoeid zijn met de uitvoering van de WOZ taken, uitmaakt van de totale kosten van de BSGR. Conform het kostprijscalculatiemodel worden de kosten die zijn gemoeid met de uitvoering van de WOZ taken alleen doorbelast aan de gemeentelijke deelnemers. Het waterschap betaalt afzonderlijk een lump sum voor het gebruik van de WOZ-waarden aan het Rijk.

Dit is gebaseerd op het Uitvoeringsbesluit kostenverrekening en gegevensuitwisseling Wet waardering onroerende zaken. In 2016 betaalden de gezamenlijke waterschappen hiervoor nog een bedrag van € 23.659.134 aan het Rijk. In 2022 is dit bedrag geslonken naar € 21.819.013. Terwijl de kosten voor de gemeenten alleen maar zijn toegenomen.

Naast de directe kosten die worden doorberekend aan de gemeentelijke deelnemers wordt ook de overhead op vergelijkbare wijze toebedeeld aan de kosten van de WOZ taken en wordt derhalve ook doorberekend aan de gemeentelijke deelnemers.

In 2016 bedroegen de totale kosten (incl. overhead) die voor de uitvoering van de WOZ-taken werden gemaakt nog ruim **34%** (€ 3.425K) van de totale begroting van de BSGR (€ 9.940K), in 2021 bedragen deze kosten al **47%** (€ 6.080K) van de totale begroting van de BSGR (12.932K).

Deze kostenstijging kan voor een groot deel op het conto worden geschreven van het steeds verder toenemende aantal bezwaren dat door no cure no pay bureaus is ingediend en de proceskostenvergoedingen die daarvoor zijn uitbetaald.

Ten behoeve van het vorenstaande is een inventarisatieronde gehouden bij enige andere belastingsamenwerkingsverbanden, waarin zowel een gemeente als (minimaal) een waterschap participeert.

BSR

Bijdragen deelnemers 2023 per taakveld							
	0.61 OZB woningen	0.62 OZB niet woningen	0.64 overige belastingen	7.2 riolering	7.3 afval	8.3 BAG	Totaal
Culemborg	€ 329.000	€ 101.000	€ 3.000	€ 26.000	n.v.t.	n.v.t.	€ 459.000
IJsselstein	€ 384.000	€ 86.000	€ 7.000	€ 46.000	€ 44.000	€ 77.000	€ 644.000
Maasdriel	€ 245.000	€ 107.000	€ 4.000	€ 26.000	n.v.t.	n.v.t.	€ 382.000
Montfoort	€ 137.000	€ 58.000	€ 0	€ 19.000	€ 18.000	€ 31.000	€ 263.000
Tiel	€ 473.000	€ 156.000	€ 8.000	€ 50.000	n.v.t.	n.v.t.	€ 687.000
West Betuwe	€ 487.000	€ 251.000	€ 0	€ 58.000	n.v.t.	n.v.t.	€ 796.000
West Maas en Waal	€ 193.000	€ 92.000	€ 5.000	€ 18.000	n.v.t.	n.v.t.	€ 308.000
Wijk bij Duurstede	€ 281.000	€ 72.000	€ 6.000	€ 35.000	€ 42.000	n.v.t.	€ 436.000
Avri	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	€ 538.000	n.v.t.	€ 538.000
WSRL	n.v.t.	n.v.t.	€ 4.645.000	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	€ 4.645.000
Totaal	€ 2.529.000	€ 923.000	€ 4.678.000	€ 278.000	€ 642.000	€ 108.000	€ 9.158.000

Bron: blz. 54 uit Begroting 2023 en mjc 2024-2026.

Het Waterschap Rivierenland (in begroting afgekort tot WSRL) deelt niet mee in de kosten die worden gemaakt voor de OZB (hieronder vallen ook de kosten van de WOZ). Dit laatste wordt expliciet duidelijk gemaakt in:

Oude verdeelsleutel 2023														
Tarief	Heffen		Innen		Waarderen		BAG		Totaal					
	€	1,3369	Aanslagregels	€	4,3194	Aanslagen	€	27,6494		Objecten	€	4,9465	BAG-objecten	
Avri	€	266.586	199.400	€	206.898	47.900	€	-	0	€	-	-	€	473.484
Culemborg	€	42.114	31.500	€	19.005	4.400	€	404.510	14.630	€	-	-	€	465.629
IJsselstein	€	65.510	49.000	€	79.044	18.300	€	429.063	15.518	€	76.760	15.518	€	650.377
Maasdriel	€	35.429	26.500	€	19.437	4.500	€	326.815	11.820	€	-	-	€	381.681
Montfoort	€	25.536	19.100	€	31.531	7.300	€	173.887	6.289	€	31.109	6.289	€	262.062
Tiel	€	61.900	46.300	€	40.602	9.400	€	585.116	21.162	€	-	-	€	687.618
West Betuwe	€	65.510	49.000	€	47.945	11.100	€	674.617	24.399	€	-	-	€	788.072
West Maas en Waal	€	29.413	22.000	€	15.550	3.600	€	265.074	9.587	€	-	-	€	310.037
Wijk bij Duurstede	€	61.767	46.200	€	56.584	13.100	€	310.025	11.213	€	-	-	€	428.376
WSRL	€	2.420.535	1.810.500	€	2.290.129	530.200	€	-	0	€	-	-	€	4.710.663
Totaal	€	3.074.300	2.299.500	€	2.806.725	649.800	€	3.169.107	114.618	€	107.869	21.807	€	9.158.000

Nieuwe verdeelsleutel 2023														
Tarief	Heffen		Innen		Waarderen		BAG		Totaal					
	€	1,0869	Aanslagregels	€	2,8084	Aanslagen	€	25,3588		Objecten	€	4,9465	BAG-objecten	
Avri	€	399.327	367.400	€	269.607	96.000	€	-	-	€	-	-	€	668.935
Culemborg	€	34.237	31.500	€	12.357	4.400	€	399.528	15.755	€	-	-	€	446.122
IJsselstein	€	61.519	56.600	€	76.950	27.400	€	416.138	16.410	€	76.760	15.518	€	631.367
Maasdriel	€	38.476	35.400	€	12.638	4.500	€	331.794	13.084	€	-	-	€	382.909
Montfoort	€	25.651	23.600	€	30.893	11.000	€	176.979	6.979	€	31.109	6.289	€	264.631
Tiel	€	67.170	61.800	€	39.879	14.200	€	578.941	22.830	€	-	-	€	685.991
West Betuwe	€	71.627	65.900	€	46.900	16.700	€	692.168	27.295	€	-	-	€	810.695
West Maas en Waal	€	24.021	22.100	€	10.110	3.600	€	269.767	10.638	€	-	-	€	303.898
Wijk bij Duurstede	€	72.931	67.100	€	73.299	26.100	€	303.792	11.980	€	-	-	€	450.022
WSRL	€	2.279.340	2.097.100	€	2.234.090	795.500	€	-	-	€	-	-	€	4.513.430
Totaal	€	3.074.300	2.828.500	€	2.806.725	999.400	€	3.169.107	124.971	€	107.869	21.807	€	9.158.000

Bron: blz. 63 uit Begroting2023 en mjc 2024-2026

BGHU:**Bijlage A – Bijdrage verordening art. 40 GR**

In artikel 40 van de Gemeenschappelijke Regeling is bepaald dat het Bestuur een bijdrage-verordening vaststelt met daarin de methode en richtlijnen voor de kostenverdeelsleutel. De uitgangspunten zoals vermeld in deze verordening zijn gehanteerd bij het opstellen van de jaarlijkse deelnemersbijdragen. Eventuele aanbevelingen vanuit de evaluatie van de kostenverdeelsleutel zijn in deze verordening nog niet verwerkt.

- Uitgangspunt is het gezamenlijk te realiseren maatschappelijk voordeel en de in dat kader benodigde solidariteit.
- Er wordt onderscheid gemaakt tussen een basispakket en een pluspakket.
- Het basispakket wordt door alle deelnemers afgenomen, uitgezonderd het onderdeel waardering voor de OZB, dat niet door Hoogheemraadschap wordt afgenomen. Het Hoogheemraadschap deelt via afdrachten aan het ministerie van BZK indirect mee in de kosten voor waarden.

Bron: blz. 40 van de begroting 2022 en meerjarenperspectief 2023 -2025.

Zie onder c. ook bij de BghU deelt het hoogheemraadschap niet in de kosten van waarden met het argument dat het hoogheemraadschap via afdrachten aan het ministerie van BZK indirect deelt in de kosten van de WOZ.

BSGW:

Verdeelsleutels per deelnemer	aantal aanslagregels	aantal WOZ-objekten	aantal bijjetten	aantal klantcontacten	aantal aanslagregels parkeerbelasting	aandeel in de productkosten	aandeel in de productkosten (GDI)
Gemeente Beek	31.000	8.250	15.000	3.442	0	1,09%	0,55%
Gemeente Beekdaalen	70.717	17.887	36.552	7.617	0	2,38%	1,21%
Gemeente Beesel	26.851	7.628	8.311	2.833	0	0,98%	0,50%
Gemeente Voerendaal	25.300	6.250	7.300	2.634	0	0,84%	0,43%
Gemeente Weert	74.181	25.079	25.902	10.106	4.235	3,49%	1,77%
Waterschap Limburg	1.800.000	0	594.000	198.500	0	21,23%	60,00%
Totaal verdeelsleutels BSGW	4.028.915	565.334	1.311.262	443.887	37.276	100%	100%

Bron: blz. 33 Kadernota Begroting BsGW 2022 Meerjarenraming 2022-2026

Ook bij BSGW deelt het daarbij aangesloten waterschap, Limburg, niet in de kosten van de WOZ taken.

BSOB:

Begroting 2022 | definitief

Productieijfers 2020	Begroting 2022 definitief													
	Aa en Maas	Asten	Bernheze	Boekel	Deurne	Gemert-Bakel	Laarbeek	Landerd	Oss	Someren	Uden	Totaal	Tanier	Opbrengst
WOZ-objekten	0	8.276	14.065	4.908	15.709	14.645	10.923	7.485	45.097	9.488	21.626	152.222	30,73	4.677.529
Aanslagregels op de basisbijjetten heffen	1.200.060	26.209	42.672	14.814	50.243	46.851	32.599	22.296	187.117	30.056	63.791	1.716.708	1,61	2.759.294

Bron: blz. 22 Begroting 2022

BWB:

In de begroting van BWB is nadrukkelijk aangegeven dat de kosten die worden gemaakt ten behoeve van de WOZ niet ten laste komen van het waterschap, in casu Brabantse delta:

Proces	ALGEMEEN	WAARDEREN			
Product	Vaste bijdrage	WOZ-administratie	Taxeren/-waarderen	Waarde-bezwaren	
Sub-product					Totaal
Tarieven	14.000,00	7,048	10,194	253,141	
Bergen op Zoom	14.000,00	269.700,00	390.100,00	316.400,00	976.200,00
Breda	14.000,00	0,00	1.040.400,00	1.736.500,00	2.776.900,00
Dongen	14.000,00	93.200,00	134.800,00	93.700,00	321.700,00
Etten-Leur	14.000,00	158.500,00	229.300,00	197.400,00	585.200,00
Halderberge	14.000,00	112.900,00	163.300,00	88.600,00	364.800,00
Moerdijk	14.000,00	143.600,00	207.700,00	184.800,00	536.100,00
Oosterhout	14.000,00	210.500,00	304.400,00	197.400,00	712.300,00
Roosendaal	14.000,00	300.500,00	434.600,00	344.300,00	1.079.400,00
Rucphen	14.000,00	81.400,00	117.700,00	58.200,00	257.300,00
Woensdrecht	14.000,00	86.000,00	124.400,00	91.100,00	301.500,00
Zundert	14.000,00	81.700,00	118.100,00	126.600,00	326.400,00
Brabantse Delta	14.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totaal deelnemers	168.000,00	1.538.000,00	3.264.800,00	3.435.000,00	8.237.800,00

Bron: blz. 55 Programmabegroting 2022

RBG:

De grondslag voor de bijdrage per deelnemer is vastgelegd in hoofdstuk 6 van het Bedrijfsplan RBG 2015. In paragraaf 6.2. is de kostenverdeelsleutel over de deelnemers verwoord.

Daarnaast zullen de kosten voor de WOZ worden toegerekend aan de gemeenten, behalve de kosten die de waterschappen dienen te betalen voor het gebruik van de WOZ-waarde voor hun watersysteemheffing gebouwd. Deze kosten worden alleen aan de waterschappen toegerekend.

Bron: blz. 27 van het Bedrijfsplan RBG 2015

Verdeelsleutel 2022 in %

Hoogheemraadschap van Delfland	47,0%
Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard	23,5%
Gemeente Delft	12,3%
Gemeente Vlaardingen	8,5%
Gemeente Schiedam	8,7%

Bron: blz. 29 Begroting 2022

Uit de begroting 2022 valt af te leiden dat de bijdrage van de deelnemers is bepaald op een percentage van de totale kosten. Daaruit zou kunnen worden afgeleid dat de waterschappen beide (Delfland en Schieland en de Krimpenerwaard) delen in de kosten die de RBG maakt in het kader van de uitvoering van de WOZ. Dit is evenwel niet het geval. De RBG betaalt namelijk de bijdrage

van de waterschappen aan het Rijk in het kader van de WOZ. Deze bijdrage wordt ingeval van Rijnland door Rijnland zelf rechtstreeks aan het Rijk voldaan en valt aldus niet binnen de begroting van de BSGR.

SvhW

Ook bij de SvhW deelt het daarbij aangesloten waterschap, Hollandse Delta, niet in de kosten die SvhW voor de uitvoering van de WOZ-taak maakt.

Specificatie kosten per deelnemer 2023													
Deelnemer	Vastgoedinformatie (gegevensbeheer algemeen)		BAG-administratie				WOZ-administratie (gegevensbeheer WOZ en Productie WOZ en PMA Herwaarderings)		Heffing en Invordering belastingen (incl. Klantcontact)			TOTALE KOSTEN	
	aantal objecten	bedrag per object/ totaal bijdrage	aantal WOZ objecten	bedrag per object/ totaal bijdrage	aantal BAG objecten		Totaal bijdrage BAG administratie	aantal objecten	bedrag per object/ totaal bijdrage	aantal menslagen	bedrag per regel/ totaal bijdrage		bedrag WOZ-kosten/ totaal bijdrage
Programmakosten		2.690.593		253.988		253.988			2.963.118		4.523.399	1.142.000	
Tarief programma		3,577		0,922		1,737			10,754		1,184		
Alblasserdam	10.205	36.500	10.205	9.407	10.205	17.721	27.128	10.205	109.744	48.251	57.146		230.519
Albrandswaard	12.101	43.283	12.101	11.155			11.155	12.101	130.138	73.951	87.584		272.159
Alena	27.589	98.676	27.589	25.411	27.589	47.908	73.338	27.589	296.685	183.368	217.172		685.871
Barendrecht	23.396	83.660	23.396	21.566			21.566	23.396	251.598	146.355	173.336		530.186
Brielle	9.891	35.377	9.891	9.117	9.891	17.176	26.293	9.891	106.366	45.076	53.386		221.421
Goeree-Overflakkee	31.707	113.405	31.707	29.227	31.707	55.059	84.286	31.707	340.971	196.884	233.179		771.841
Hardinxveld-Giessendam	8.816	31.531	8.816	8.126			8.126	8.816	94.803	40.717	48.224		182.684
Hellevoetsluis	21.628	77.357	21.628	19.936	21.628	37.557	57.494	21.628	232.587	122.282	144.825		512.263
Hoeksche Waard	46.619	166.740	46.619	42.972			42.972	46.619	501.331	372.265	440.893		1.151.936
Krimpenerwaard	29.321	104.871	29.321	27.027	29.321	50.916	77.943	29.321	315.312	185.777	220.025		718.151
Lansingerland	30.253	108.208	30.253	27.887			27.887	30.253	325.939	135.759	160.786		622.218
Nieuwkoop	15.924	56.954	15.924	14.678	15.924	27.652	42.330	15.924	171.242	92.683	109.770		380.298
Westvoorne	8.090	28.937	8.090	7.458			7.458	8.090	87.003	46.250	54.777		178.175
Hollandse Delta	476.718	1.705.074								2.129.685	2.522.296	1.142.000	5.369.371
TOTAAL	752.257	2.690.593	275.539	253.988	146.284	253.988	507.975	275.539	2.963.118	3.819.303	4.523.399	1.142.000	11.827.086

Bron: Blz. 83 van de Begroting 2023 en meerjarenraming 2024-2027

Wel deelt het waterschap in de kosten voor Vastgoedinformatie (gegevensbeheer algemeen). Wat deze kosten omvatten is nadrukkelijk verwoord in de onderstaande omschrijving.

Doel

Dit programma heeft betrekking op het verzamelen, registreren en bewerken van de basisgegevens van alle deelnemers van SVHW. Hiervoor verwerkt SVHW kadastrale informatie, bevolkingsmutaties, bouwvergunningen en informatie van de deelnemers.

Blz. 54 van de Begroting 2023 en meerjarenraming 2024-2027

Bij de BSGR vallen deze kosten voor een groot deel binnen de afdeling Heffen m.u.v. de informatie m.b.t. bouwvergunningen, deze vallen bij de BSGR onder de WOZ-kosten.

Sabewa

Ook bij Sabewa draait het waterschap Scheldestromen niet op voor de kosten die worden gemaakt in het kader van de WOZ taken.

De kosten van het programma Waarderen worden verdeeld over de gemeentelijke deelnemers op basis van het aantal WOZ-objecten per 1-1-2021.

Bijdrage deelnemers	aantal objecten	2021	2022	2023	2024	2025
Borsele	12.555	€ 243.867	€ 254.976	€ 230.264	€ 230.264	€ 230.264
Goes	22.778	€ 431.718	€ 462.591	€ 417.759	€ 417.759	€ 417.759
Hulst	15.693	€ 307.127	€ 318.704	€ 287.817	€ 287.817	€ 287.817
Kapelle	6.683	€ 127.696	€ 135.723	€ 122.569	€ 122.569	€ 122.569
Reimerswaal	11.111	€ 217.870	€ 225.650	€ 203.781	€ 203.781	€ 203.781
Sluis	22.633	€ 433.311	€ 459.647	€ 415.099	€ 415.099	€ 415.099
Terneuzen	32.590	€ 637.823	€ 661.860	€ 597.715	€ 597.715	€ 597.715
Tholen	14.090	€ 269.963	€ 286.150	€ 258.417	€ 258.417	€ 258.417
waterschap		€ -	€ -	€ -	€ -	
Totaal	138.133	€ 2.669.376	€ 2.805.301	€ 2.533.421	€ 2.533.421	€ 2.533.421

Bron: blz. 32 van de Programmabegroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025

Conclusie:

Ondanks dat de kosten van de uitvoering van de WOZ taken voor de gemeenten toenemen worden bij de diverse nagetrokken belastingsamenwerkingsverbanden de kosten die gemoeid zijn met de uitvoering van de WOZ-taak slechts incidenteel (voor een beperkt deel –verwerken bouwvergunningen) doorberekend aan een daarbij aangesloten waterschap.

Objectief gezien is dit ook een logische benadering omdat gemeenten die niet zijn aangesloten bij een samenwerkingsverband ook hun kosten die zij maken in het kader van de uitvoering van de WOZ-taken niet kunnen doorberekenen aan een waterschap dat WOZ-gegevens van hun gemeente afneemt. Het zou onredelijk zijn om, ingeval een waterschap is aangesloten bij een samenwerkingsverband, deze kosten wel door te belasten.

Anderzijds is het in strijd met de logica dat waterschappen in de afgelopen jaren (overall gezien) minder zijn gaan betalen (ca. 8% minder) voor de afname van de WOZ-gegevens, terwijl de kosten voor de gemeenten juist steeds verder zijn toegenomen. De afgesproken procentuele verhouding van de bijdrage in de kosten van de WOZ in het 'Uitvoeringsbesluit kostenverrekening en gegevensuitwisseling Wet waardering onroerende zaken' komt daarmee onder druk te staan.

Dat is evenwel een issue dat op landelijk niveau dient te worden opgepakt.