

Pagina 1/5

steller

L. van Kesteren/R. Vroonland

Leiden
23 juni 2022

onderwerp

- Zienswijzen deelnemers

Inleiding

Op 31 maart 2022 is de meerjarenbegroting 2023-2026 behandeld in de vergadering van het Algemeen Bestuur. De betreffende documenten zijn op 8 april 2022 verstuurd naar de griffies van de deelnemers (Nb. Naar de griffie van de gemeente Velsen zijn de stukken abusievelijk pas op 20 april verzonden) ter behandeling in de colleges en de gemeenteraden c.q. de verenigde vergadering ten behoeve van het bepalen van een zienswijze.

Ingebrachte zienswijzen

Momenteel zijn de begrotingsstukken behandeld in de gemeenteraden van de gemeenten Gouda, Katwijk, Leiderdorp, Oegstgeest, Waddinxveen, Wassenaar en Zoeterwoude. Zij gaan akkoord met de begrotingsstukken en maken daarnaast nog de hierna volgende opmerkingen.

Zienswijze gemeente Gouda

De raad heeft vastgesteld dat de in de ontwerpbegroting van de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland opgenomen bijdrage voor het jaar 2023 van Gouda ad € 1.373.484,00 past binnen de in de meerjarenbegroting van Gouda opgenomen bijdrage.

Op 1 juni heeft de raad om die reden besloten tot vaststelling van onderstaande zienswijze: De raad kan instemmen met de meerjarenbegroting 2023-2026 zoals deze is gepresenteerd. Ook kunnen zij instemmen met de voorgestelde begrotingswijzigingen 2022.

Zienswijze gemeente Katwijk

De gemeenteraad van de gemeente Katwijk deelt de zorgen over de verwachte kostenontwikkeling en verwacht dat de BSGR, binnen de mogelijkheden, passende maatregelen neemt om dit effect te beperken.

Zienswijze gemeente Leiden

De gemeenteraad van Leiden spreekt nog de sterke wens uit dat de BSGR er naar streeft om het afhandelen van de kwijtscheldingsverzoeken (van gemeentelijke belastingen) binnen de wettelijke termijn in 100% van de gevallen (is nu 87,2%) af te ronden.

Zienswijze gemeente Leiderdorp

De gemeenteraad van Leiderdorp constateert dat de begrotingswijziging 2022 tot een kostenverschuiving leidt die past in de begroting 2022 van de BSGR, dat de conceptbegroting 2023 structureel in evenwicht is en dat de inkomsten in overeenstemming zijn met de uitgaven. Ook is voor deze begroting de maximale indexering die in de werkgroep financiële kaderstelling gemeenschappelijke regelingen (FKGR) is afgesproken, aangehouden. Zij ziet dan ook geen belemmeringen voor de vaststelling van de begrotingswijziging 2022 en de conceptbegroting 2023 door het algemeen bestuur.

De financiële positie van Leiderdorp vergt structureel dekkingsmaatregelen om een structureel en reëel sluitend meerjarenbeeld te realiseren. De gemeenteraad roept BSGR daarom op om blijvend te onderzoeken welke kostenbesparingen mogelijk zijn.

Zienswijze gemeente Oegstgeest

De gemeenteraad van Oegstgeest ziet geen belemmering(en) ten aanzien van het vaststellen van de begrotingswijziging 2022 en de conceptbegroting voor 2023 van 31 maart 2022 door het Algemeen Bestuur.

De gemeenteraad van de gemeente Oegstgeest vraagt verder nog wel aandacht voor een plan hoe de BSGR invulling denkt te gaan geven aan de nieuwe wet Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen, in ieder geval voor het deel dat gepland is per 1 juli aanstaande van kracht te worden.

Zienswijze gemeente Voorschoten

De gemeenteraad van Voorschoten stemt in met de meerjarenbegroting 2023-2026 en geeft nog wel het volgende mee.

“Control

Op basis van de opgeleverde jaarstukken en voorliggende begroting kan worden geconcludeerd dat de BSGR zowel qua proces als financieel in control is en een stabiele uitvoeringsorganisatie betreft. Het wederom verkrijgen van een schone ISAE-verklaring (type II) is daarbij een mooi resultaat. Wij vertrouwen er op dat u ook voor de toekomst een minimaal gelijkblijvend niveau van kwaliteit van dienstverlening kunt garanderen.

Verder verwachten wij dat er opvolging en prioriteit zal worden gegeven aan de genoemde aandachtspunten onder 2.4 in het accountantsverslag 2021.

Personeelsontwikkeling

Gelet op de door u geschetste ontwikkelingen op het gebied van onder andere de automatisering en digitalisering en de Wet WOZ zal het werk van een groot deel van de medewerkers de komende jaren sterk veranderen. Wij zijn blij om te constateren dat voldoende aandacht wordt besteed aan de kwalitatieve omvang van het personeelsbestand om de slagkracht van de organisatie te behouden. Wij vragen u om deze aandacht voor de ontwikkeling van het personeel ook permanent te borgen in uw organisatie. Een flexibel en goed gekwalificeerd personeelsbestand is essentieel om als BSGR in control te blijven en adequaat in te kunnen blijven spelen op (toekomstige) ontwikkelingen.

Voor zover de uitvoering van het strategisch personeelsbeleid vraagt om extra inzet vragen wij u om daarbij scherp te blijven sturen op de uitvoering en resultaten daarvan inclusief de financiële component.”

Zienswijze gemeente Waddinxveen

“De raad van Waddinxveen heeft kennisgenomen van het feit dat de BSGR een structureel sluitende meerjarenbegroting heeft kunnen opstellen voor de periode van 2023-2026. Daarnaast heeft de BSGR voor de indexering voor de deelnemersbijdrage de richtlijn van de regio Hollands-Midden voor de gemeenschappelijk regelingen gehanteerd. Daarmee kan de raad zich vinden in de gepresenteerde meerjarenbegroting 2023-2026.

Tevens kan de raad zich vinden in het besluit om de stand van de algemene reserve aan te houden van maximaal 5% van het totaal van de begrote lasten met een minimumhoogte van 3%.

Prijs-kwaliteitsniveau

De raad is verheugd te constateren dat de BSGR nog steeds voldoet aan het optimale prijs-kwaliteitsniveau waarop de organisatie nu presteert, waardoor zij voor het achtste jaar een ISAE3402 type 2 verklaring heeft verkregen. Deze certificering biedt vertrouwen voor de wijze waarop de BSGR haar taken voor de deelnemers uitvoert.

Oplopende kosten

De raad spreekt zijn zorg uit over de oplopende kosten de komende jaren, als gevolg van externe factoren zoals het ontbreken van geautomatiseerde terugmeldvoorzieningen en het stellen van zeer hoge eisen aan beveiliging en privacy binnen de huidige digitaliseringsgolf. Ook de toename van het aantal bezwaren door no cure no pay bureaus baart de raad zorgen. De raad doet dan ook een oproep om tijdige beheersmaatregelen te nemen en de deelnemers daarover tijdig te informeren.”

Zienswijze gemeente Wassenaar

De gemeenteraad van Wassenaar stemt in met de meerjarenbegroting 2023-2026 en geeft nog wel het volgende mee.

“Control

Op basis van de opgeleverde jaarstukken en voorliggende begroting kan worden geconcludeerd dat de BSGR zowel qua proces als financieel in control is en een stabiele uitvoeringsorganisatie betreft. Het wederom verkrijgen van een schone ISAE-verklaring (type II) is daarbij een mooi resultaat. Wij vertrouwen er op dat u ook voor de toekomst een minimaal gelijkblijvend niveau van kwaliteit van dienstverlening kunt garanderen.

Verder verwachten wij dat er opvolging en prioriteit zal worden gegeven aan de genoemde aandachtspunten onder 2.4 in het accountantsverslag 2021.

Ontwikkeling bezwaren/vergoedingen

De afgelopen periode is er landelijke sprake van een toename van bezwaarschriften tegen de WOZ-waarde die door no cure no pay bedrijven worden ingediend, dit is ook bij de BSGR het geval. Het betreft een zorgwekkende ontwikkeling waarvoor, naast hoge(re) kostenvergoedingen, ook steeds meer inzet van personele capaciteit benodigd is. Wij vragen u aandacht voor deze ontwikkelingen te houden en te blijven zorgen voor een goede en adequate uitvoering van de Wet WOZ, zoals dat ook nu het geval is.

Kan de BSGR aangeven welke mogelijkheden er nog zijn om de efficiency verder te verhogen?

Personeelontwikkeling

Gelet op de door u geschetste ontwikkelingen op het gebied van onder andere de verdergaande automatisering en digitalisering en de Wet WOZ zal het werk van een groot deel van de medewerkers de komende jaren sterk veranderen. Wij zijn blij om te constateren dat voldoende aandacht wordt besteed aan de kwalitatieve omvang van het personeelsbestand om de slagkracht van de organisatie te kunnen behouden. Wij vragen u om deze aandacht voor de ontwikkeling van het personeel ook permanent te borgen in uw organisatie. Een flexibel en goed gekwalificeerd personeelsbestand is essentieel om als BSGR in control te blijven en adequaat in te kunnen blijven spelen op (toekomstige) ontwikkelingen.

Voor zover de uitvoering van het strategisch personeelsbeleid vraagt om extra inzet vragen wij u om daarbij scherp te blijven sturen op de uitvoering en resultaten daarvan inclusief de financiële component.”

Zienswijze gemeente Zoeterwoude

De gemeenteraad van Zoeterwoude adviseert positief over de begroting. Zij constateren dat de ontwikkelingen aansluiten bij de vastgestelde kaders en dat de werkzaamheden volgens afspraken door de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland worden uitgevoerd. De gemeenteraad van Zoeterwoude stemt daarom in met de begroting 2023-2026 van Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland.

Voorgenomen zienswijzen

Daarnaast zijn de voorgenomen zienswijzen ontvangen van het Hoogheemraadschap van Rijnland en de gemeente Bodegraven-Reeuwijk en Velsen.

Voorgenomen zienswijze Hoogheemraadschap van Rijnland

De verenigde vergadering van Rijnland kan zich vinden in de uitgangspunten voor de begroting 2023 en kan met deze begroting instemmen. Wel wordt aandacht gevraagd voor de twee door de accountant aangegeven beperkingen bij zijn ISAE3402 type 2-rapportage. Verzocht wordt hiervoor de nodige maatregelen te treffen zodat deze beperkingen voor het lopende en het komende jaar niet meer nodig zijn.

Voorgenomen zienswijze Bodegraven-Reeuwijk

De gemeenteraad van Bodegraven-Reeuwijk ziet geen reden om een zienswijze in te dienen. Wel willen zij nog aandacht vragen voor het navolgende.

“Het aantal bezwaarschriften dat door no-cure-no-pay bureaus wordt ingediend en de hoge extra kosten die dat met zich meebrengt, is wat ons betreft een zorgelijke ontwikkeling. In uw begroting houdt u voor de komende jaren rekening met slechts een beperkte stijging van het aantal bezwaren en geeft u aan dat wanneer dat onverhoopt anders mocht zijn, de daarvoor ter beschikking gestelde middelen mogelijk ontoereikend zijn.

Verder geeft u in uw begroting aan dat er nog dit jaar een aantal grote aanbestedingen op het programma staat. De uitkomst daarvan is nog onzeker en is daarom ook nog niet meegenomen in de betreffende budgetten. Ook dit kan mogelijk financiële consequenties hebben voor de begroting van de komende jaren.

Gelet op het bovenstaande willen wij u vragen om een en ander nadrukkelijk te volgen en eventuele extra kosten tijdig door te berekenen in de meerjarenbegroting.”

Voorgenomen zienswijze Velsen

De gemeenteraad van Velsen stemt in met de meerjarenbegroting 2023-2026 van de BSGR.

Reactie BSGR

De gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Katwijk, Leiderdorp, Waddinxveen en Wassenaar vragen nadrukkelijk aandacht voor de kostenontwikkeling de komende jaren. Als BSGR stellen wij daarbij dat gezien de zeer forse kostenbesparingen die de BSGR sinds de oprichting voor de deelnemers heeft gerealiseerd, het niet in de lijn der verwachting ligt dat deze trend ook de komende jaren zal worden voortgezet. De BSGR behoort al tot de meest kostenefficiënte belastingorganisaties van Nederland. Verdere kostenbesparingen zullen nadrukkelijk de kwaliteit van de dienstverlening onder druk zetten. Uiteraard trachten wij door een strakke sturing deze kostenverhogingen de komende jaren te beperken. Binnen de P&C cyclus zullen wij de deelnemers op de hoogte houden van de kostenontwikkeling, waarbij door ons tevens tijdig extra kosten zullen worden signaleerd.

Daarnaast vraagt de gemeente Oegstgeest aandacht voor de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Wij kunnen melden dat door het Algemeen bestuur van de BSGR een voorstel wordt voorgelegd aan de algemeen besturen van de deelnemers over de wijze waarop het Algemeen bestuur van de BSGR de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen, die voortvloeien uit de wet Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen, in de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR wenst te implementeren. Het verzoek daarbij aan de algemeen besturen van de deelnemers is om op deze voorgestelde aanpassingen hun zienswijze kenbaar te maken, zodat daarmee bij een definitief voorstel tot aanpassing van de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR rekening kan worden gehouden.

De gemeenten Voorschoten en Wassenaar maken daarnaast melding van enkele opmerkingen in het accountantsverslag 2021 onder 2.4. Wij kunnen u melden dat deze punten, de Verbijzonderde Interne Controle en het onderwerp aanbestedingen, nadrukkelijk onze aandacht hebben.

Voor wat betreft de personeelsontwikkeling wordt opgemerkt dat binnen de BSGR ruim aandacht wordt gegeven aan de ontwikkeling van medewerkers, zodat zij ook in de toekomst kunnen voldoen aan de eisen die de externe omgeving aan hen stelt, zoals vanuit de gemeente Wassenaar wordt verzocht.

Ten aanzien van de door de gemeente Leiden uitgesproken wens om er naar te streven de kwijtscheldingsverzoeken in 100% van de gevallen af te handelen wordt opgemerkt dat dit ook nadrukkelijk de bedoeling is van de BSGR. Een correcte beoordeling van een kwijtscheldingsverzoek kan echter pas plaatsvinden indien alle daarvoor benodigde informatie door de aanvrager aangeleverd is. Nog steeds worden veel kwijtscheldingsverzoeken helaas niet volledig ingediend, waardoor een snelle afhandeling van het verzoek niet mogelijk is. Er moet soms zelfs herhaaldelijk om informatie worden gevraagd bij de aanvrager.

Het hoogheemraadschap vraagt aandacht voor de beperkingen die de accountant heeft aangegeven in zijn ISAE3402 type 2 rapportage. De BSGR heeft door deze beperkingen echter geen daadwerkelijk risico gelopen, omdat de controles waarop deze beperkingen betrekking hadden weinig tot geen invloed hadden op risico's qua volledigheid en juistheid van de belastingrapportage. In overleg met de auditor is wel besloten, gelet op het feit dat de BSGR vergeleken met de markt wel heel erg veel controles heeft gedefinieerd, een rationalisatie van beheersmaatregelen door te voeren in samenspraak met de deelnemers- omdat een deel van de controles weinig relatie heeft met te lopen risico's.

Advies:

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd:

- Kennis te nemen van de zienswijzen en de voorgenomen zienswijzen van de deelnemers, zoals verwoord in het advies. Indien de voorgenomen zienswijzen niet afwijken van de definitieve zienswijzen, deze vast te stellen en te besluiten de begrotingsstukken, zoals behandeld op 31 maart 2022, vergezeld van de zienswijzen alsmede de reactie van de BSGR ter kennisname van Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland te brengen.
- Daarnaast wordt gevraagd akkoord te gaan met een brief aan de individuele raden waarin de algemene reactie van de BSGR is verwoord.

Besluit

Besloten conform advies	Ja
De voorzitter	
De secretaris	