



**steller**  
R. Vroonland

Leiden  
11 februari 2021

### Onderwerp

Mogelijkheden tegemoetkoming ondernemers bij lokale heffingen

### Inhoudelijk

Evenals vorig jaar speelt ook dit jaar weer de vraag in hoeverre kunnen de lagere overheden ondernemers in deze moeilijke tijden tegemoet komen bij het (al of niet) heffen van lokale belastingen. Als bijlage bij deze memo zijn twee overzichten gevoegd van mogelijkheden die er fiscaal technisch bestaan om ondernemers tegemoet te komen bij de heffing/invordering van de lokale belastingen:

- een algemeen overzicht van mogelijkheden;
- een overzicht per soort heffing.

De in deze overzichten benoemde maatregelen zijn ten opzichte van vorig jaar niet veranderd.

Een deel van deze maatregelen is ter besluitvorming van de afzonderlijke deelnemers, daar waar het gaat om tegemoetkoming bij de aanslagoplegging in de vorm van lagere of nihil tarieven of bijvoorbeeld het instellen van een ondernemersfonds.

Daarnaast zijn er maatregelen die de deelnemers in samenspraak met de BSGR kunnen treffen, zoals het uitstellen van de aanslagoplegging of het opleggen van een voorlopige aanslag tegen een lager bedrag. Deze laatste maatregel is onlangs al ter sprake gebracht op het regieoverleg van 28 januari jl., waarbij vanuit de BSGR verzocht is om hierover voor 2021 een uitspraak te doen ten aanzien van de toeristenbelasting 2021 (voor de deelnemers op wie dit van toepassing is).

De overige maatregelen die de BSGR in deze nog kan treffen zijn beperkt tot:

- uitstel van betaling van opgelegde aanslagen;
- kwijtschelding van opgelegde aanslagen (indien van toepassing).

In 2020 heeft het algemeen bestuur van de BSGR unaniem besloten om iedere ondernemer die daar om vroeg, zonder daarbij een nadere toelichting te vragen, uitstel van betaling te verlenen tot eind augustus 2020. Daarna is besloten om, in individuele gevallen, een betalingsregeling te treffen tot eind februari 2021 cf. de laatste betaaltermijn voor de belastingplichtigen die uitstel hadden gekregen en hun belastingaanslag middels automatische incasso lieten incasseren. Momenteel moet er nog ca. € 900K worden ontvangen van de belastingaanslagen waarvan in 2020 uitstel is gevraagd.

Daarnaast heeft het dagelijks bestuur besloten (besluit van 22 april 2020) om, in navolging van de Rijksbelasting dienst, het percentage van de rente die verschuldigd is als de belastingaanslag niet op tijd wordt betaald (de invorderingsrente) te verlagen van 4 naar 0,01. Deze maatregel blijft van kracht tot het einde van dit jaar (cf. de werkwijze van de Rijksbelastingdienst).

Ondernemers kunnen – voor de aanslagoplegging van deelnemers die daartoe hebben besloten- in aanmerking komen voor kwijtschelding, maar dit betreft slechts de heffingen die betrekking hebben op hun prive bezit, niet op de onderneming. Dit vindt plaats op basis van individuele toetsing, waarbij aan de betreffende ondernemer wordt verzocht om de daarvoor benodigde gegevens te overleggen.

De fiscale mogelijkheden om vanuit de BSGR - aan de voorkant - tegemoet te komen aan de financieel lastige situatie waarin ondernemers zich bevinden als gevolg van de Coronapandemie is zeer beperkt. Kunnen opgelegde belastingaanslagen niet worden voldaan, dan is - aan de

achterkant- het oninbaar lijden van de opgelegde belastingaanslagen uiteindelijk de ultieme consequentie.

Voorgesteld wordt om, evenals in 2020, ondernemers die daar om verzoeken ook dit jaar, zonder voorafgaand een nadere toelichting te vragen, uitstel te verlenen voor de *belastingaanslag lokale heffingen 2021* van de BSGR tot 31 augustus 2021. Zou nu ieder gevraagd uitstel individueel moeten worden getoetst, dan vereist dit een extra inzet van de zijde van de afdeling Informatie & Inning omdat de uitvraag van gegevens om het uitstel te kunnen beoordelen samenvalt met de inkomende verzoeken om kwijtschelding die beoordeeld moeten worden.

Evenals vorig jaar wordt ook nu voorgesteld om na 31 augustus geen verder uitstel van betaling te verlenen. In dat geval zal dan nog slechts de mogelijkheid worden geboden om – op individuele basis- een betalingsregeling te treffen.

Separaat wordt u nog de memo Invloed van Covid op de WOZ waarden Niet-Woningen belastingjaar 2021 voorgelegd.

---

#### **Advies**

Het Algemeen bestuur wordt gevraagd:

- kennis te nemen van het advies mogelijkheden tegemoetkoming ondernemers bij lokale heffingen en in te stemmen met het advies om in 2021, evenals in 2020, ondernemers die daarom verzoeken uitstel van betaling van de belastingaanslag lokale heffingen 2021 te verlenen tot en met 31 augustus 2021 en na die datum – op individuele basis- een betalingsregeling te laten treffen met een belastingplichtige voor de dan nog openstaande vordering lokale heffing 2021.

---

#### **Besluit**

Besloten conform advies	Ja
De voorzitter	
De secretaris	

ALGEMEEN

Categorie	Maatregel	Toelichting
Verordening	Wijzigen Intrekken	Bijvoorbeeld tariefverlaging, of schrappen bepaalde tariefbepalingen. Kan ook met terugwerkende kracht Intrekken.
Aanslagen	Opleggen uitstellen Voorlopige aanslagen verlagen	Afschaffen van een heffing. Kan ook met terugwerkende kracht Aanslagen, waaronder ook voorlopige aanslagen, kunnen later dan gebruikelijk worden verzonden. Aanslagen kunnen tot 3 jaar na het ontstaan van de belastingschuld nog worden opgelegd (art. 1.1 lid 3 AWR).
	Aanslagen intrekken op basis van hardheidsclausule	Gelet op de te verwachten omzetting van veel ondernemers, kunnen voorlopige aanslagen naar beneden worden bijgesteld. Denk daarbij aan de gemeentelijke toeristenbelasting en de verontreinigingsheffing van het waterschap.
		Op basis van hardheidsclausule (art. 63 AWR) kunnen opgelegde aanslagen worden ingetrokken. Dit is een bevoegdheid die toekomt aan het College van B&W van een gemeente of het Dagelijks bestuur van een Waterschap (lees: het DB van de BSCR in overleg met een individuele deelnemer). Een betaald bedrag kan worden gerestitueerd. Eenmaal ingetrokken aanslagen kunnen niet meer opnieuw worden opgelegd. Denk aan bijv. legesaanslagen voor evenementen of huwelijksvoltrekkingen die niet door kunnen gaan.
	Definitieve aanslagen eerder formaliseren	Wanneer voorlopige aanslagen hoger waren dan de definitieve belastingschuld, is een ondernemer er soms mee geholpen om de verrekening met de definitieve aanslag sneller te formaliseren.
Betalingsregelingen	Uitstel van betaling	Kan op verzoek, maar ook beleid. Ook beleid tav bepaalde categorieën belastingplichtigen mogelijk (bijv. horeca) of voor bepaalde heffingen (bijv. precariobelasting, toeristenbelasting)
Automatische incasso	Gespreide betaling Stop zetten/ uitstellen	Invoeren of uitbreiden of verlaging van het minimumbedrag waar vanaf gespreide betaling mogelijk is Uitstel van de automatische incasso betekent dat de betalingstermijnen over het kalenderjaar heen kunnen gaan lopen waardoor deze in 2022 mogelijk bovenop de incasso voor dat jaar kan gaan lopen.
Invordering	Uitstellen invordering	Tijdelijk stop zetten van invorderingsmaatregelen (dwanginvordering) is er geen zicht op welke belastingschuldige er nu echt niet kan betalen. Algeheel Door uitstel van invorderingsmaatregelen (dwanginvordering) is er geen zicht op welke belastingschuldige er nu echt niet kan betalen. Algeheel uitstel geldt ook voor alle inwoners.
Kwijtschelding	Kwijtschelding ondernemers	Als dat in de gemeente of waterschap nog niet geldt, kan in de kwijtscheldingsregeling ook (beperkte) kwijtschelding voor ondernemers mogelijk worden gemaakt. Het gaat dan om kleine zelfstandige ondernemers voor de belastingen die geen relatie hebben met de onderneming of het beroep. Denk aan bijvoorbeeld de onroerendezaakbelasting (eigenarendeel woning), de afvalstoffenheffing, rioolheffing en bij waterschapsheffingen aan de watersysteemheffing, de verontreinigingsheffing en de zuiveringsheffing.
Oninbaar verklaren	Oninbaar verklaren schuld	Als kwijtschelding wegens onvermogen of geringe betaalcapaciteit op grond van de (landelijke) regels niet mogelijk is, kan het college van een gemeente of het dagelijks bestuur van een waterschap (of de invorderingsambtenaar namens hem) een aanslag oninbaar verklaren (resp. artikel 255, lid 5 Gemeentewet en art. 144 lid 5 Waterschapswet).



Mogelijke tegemoetkomingen bij specifieke lokale ondernemersheffingen

Specifieke ondernemersheffingen Gemeenten	
Heffing	Maatregel
Omroerende zaakbelastingen (OZB) van niet-woningen	Tariefverlaging
	<p>De meeste gemeenten kennen een drietal tarieven: voor eigenaren van niet-woningen (bedrijven en instellingen) en gebruikers van niet-woningen. De OZB zijn verschuldigd vanaf het begin van het kalenderjaar (tijdstipbelastingen). Een tariefverlaging die gunstig is voor belastingplichtigen kan echter ook met terugwerkende kracht tot het begin van het kalenderjaar worden ingevoerd. Wanneer reeds aanslagen zijn opgelegd, zal dit leiden tot belastingteruggave. <b>Tariefdifferentiatie binnen de categorie niet-woningen, bijvoorbeeld voor horeca-objekten, is niet mogelijk.</b> De Gemeentewet laat dit ten aanzien van de OZB niet toe.</p> <p>De opbrengst van de OZB van niet-woningen kan geheel of gedeeltelijk worden gestort in een fonds. Vanuit dit fonds kunnen dan bijvoorbeeld specifieke subsidiemaatregelen worden bekostigd.</p>
Reclamebelasting	Tariefverlaging Introductie onder-nemersfonds
	<p>Het is mogelijk om het tarief reclamebelasting te verlagen. Vooral wanneer nog geen (voorlopige) aanslagen zijn opgelegd, is tariefverlaging relatief eenvoudig.</p> <p>Ook met de opbrengst van de reclamebelasting is het mogelijk om een ondernemersfonds te vormen van waaruit specifieke steunmaatregelen kunnen worden bekostigd.</p>
	Bestaande onder-nemersfondsen
	<p>Een aantal gemeenten beperkt de heffing van reclamebelasting tot het centrum van de gemeente ten behoeve van een ondernemersfonds. In overleg met het ondernemersfonds kan van heffing van reclamebelasting worden afgezien voor dit jaar, of kan het tarief worden verlaagd vanwege bijvoorbeeld evenementen die niet door kunnen gaan.</p>
BIZ-bijdrage	Uitstellen introductie Introductie voor kortere periode
	<p>Bl-zones die voor (her)stemming komen, met een jaar uitstellen. Een Bl-zone kan worden ingesteld voor maximaal 5 jaar. Zonder wetswijziging is het niet mogelijk om een bestaande Bl-zone waarvan de 5-jaarstermijn dit jaar afloopt, met een jaar te verlengen.</p> <p>Een Bl-zone kan ook juist een middel zijn om uit de crisis te komen. Gedacht kan worden om een afgeslankt activiteitenplan te maken en/of een Bl-zone voor een kortere periode aan te gaan (1 of 2 jaar bijvoorbeeld). Ook kan de gemeente een extra subsidie in het vooruitzicht stellen bij totstandkoming van een Bl-zone in verband met Corona.</p>
Toeristenbelasting	Tariefverlaging Voorlopige aanslagen intrekken, verlagen of uitstellen
	<p>Het is mogelijk om het tarief toeristenbelasting te verlagen. Vooral wanneer nog geen (voorlopige) aanslagen zijn opgelegd, is tariefverlaging relatief eenvoudig.</p> <p>Een verlaging van de voorlopige aanslag is mogelijk, vanwege verminderde overnachtingen als gevolg van Corona.</p>
	Ondernemersfonds voor toeristische sector
	<p>De opbrengst van de toeristenbelasting kan geheel of gedeeltelijk worden gestort in een fonds. Vanuit dit fonds kunnen dan bijvoorbeeld specifieke subsidiemaatregelen worden bekostigd.</p>
Precarobelasting	Tariefverlaging Voorlopige aanslagen intrekken, verlagen of uitstellen
	<p>Het is mogelijk om het tarief precarobelasting te verlagen, bijvoorbeeld het tarief voor terrassen. Vooral wanneer nog geen (voorlopige) aanslagen zijn opgelegd, is tariefverlaging relatief eenvoudig.</p> <p>Gelet op de sluiting van de horeca, is het intrekken, uitstellen of verlagen van voorlopige belastingaanslagen precarobelasting voor terrassen en dergelijk een denkbare maatregel.</p>
Specifieke ondernemersheffingen Waterschappen	
Heffing	Maatregel
Verontreinigingsheffing /Zuiveringsheffing	Voorlopige aanslagen intrekken, verlagen of uitstellen
	<p>Introkken, verlagen of uitstellen van voorlopige aanslagen leidt ertoe dat de betalingsverplichting op korte termijn wellicht beter in overeenstemming komt met de definitieve aanslag vanwege afgenomen bedrijfsactiviteiten.</p>

