



leiderdorp

Gemeente Leiderdorp  
D.C.W. Binnendijk



Colleges van Burgemeester en Wethouders  
van de gemeenten in het samenwerkingsgebied  
Hollands-Midden

datum : 25 augustus 2020  
ons kenmerk : Z/20/105928/209482  
uw kenmerk : n.v.t.  
bijlage : Vastgestelde dekkingsmaatregel gemeenschappelijke  
regelingen.  
betreft : Taakstelling gemeenschappelijke regelingen BSGR, RDOG,  
VRHM, ODWH en HR.

Geachte college,

In de afgelopen jaren is de financiële positie van veel gemeenten onder druk komen te staan. De oorzaken zijn u genoegzaam bekend en liggen voor een belangrijk deel buiten de beïnvloedingssfeer van de gemeenten. Denk aan de landelijke ontwikkelingen als gevolg van de decentralisaties en kortingen binnen de algemene uitkering o.a. door de onderbestedingen van het Rijk. Ook de ontwikkelingen bij de gemeenschappelijke regelingen dragen bij aan de druk op de financiële positie. Gemeenten zijn weliswaar als deelnemer betrokken bij de totstandkoming van de begroting maar de mate van beïnvloeding is voor individuele gemeenten gering.

Ook de financiële positie van Leiderdorp vergt structurele dekkingsmaatregelen om een structureel en reëel sluitend meerjarenbeeld te realiseren. Om die reden is in het voorjaar van 2020 een bezuinigingsoperatie doorlopen. De resultaten daarvan zijn in de nota 'Naar een Toekomstbestendige Begroting' uitgewerkt en de raad heeft die maatregelen in haar vergadering van 7 juli 2020 vastgesteld.

Voor het sluitend maken van het meerjarenbeeld wordt ook een beroep gedaan op externe partijen zoals de gemeenschappelijke regelingen. De door de gemeenteraad vastgestelde dekkingsmaatregel met betrekking tot die gemeenschappelijke regelingen is in bijlage 1 toegevoegd. In de meerjarenraming bij de begroting 2021 zal met ingang van 2022 een taakstelling worden ingeboekt.

Voor de realisatie van die taakstelling worden de gemeenschappelijke regelingen uitgenodigd om met voorstellen te komen voor de invulling ervan. Het geniet de voorkeur om voor die uitnodiging samen op te trekken met alle deelnemers in de gemeenschappelijke regeling. Wij stellen voor om die uitnodiging via de werkgroep

GEMEENTERHUIS  
WILLEM-ALEKANDERLAAN 1  
2351 GZ LEIDERDORP

POSTBUS 25  
2350 AA LEIDERDORP

071 54 50 500  
INFO@LEIDERDORP.NL  
WWW.LEIDERDORP.NL

Financiële Kaderstelling Gemeenschappelijke Regelingen (FKGR) gezamenlijk te formuleren en aan de gemeenschappelijke regelingen toe te sturen. Wij verzoeken dan ook de voorzitter van de ambtelijke en bestuurlijk werkgroep FKGR om dit voorstel in de eerstvolgende bijeenkomst te agenderen.

Ter voorbereiding van de bespreking in de werkgroep FKGR en aangezien niet elke gemeente is vertegenwoordigd in die werkgroep informeren wij alle deelnemers met deze brief over het voorstel van de gemeente Leiderdorp. Dit voorstel beperkt zich immers niet tot de financiële portefeuille maar raakt meerdere beleidsterreinen. Om die reden adviseren wij elke deelnemer om dit voorstel voorafgaand aan de bijeenkomst van de bestuurlijke werkgroep FKGR in uw college te bespreken en de uitkomsten daarvan via uw vertegenwoordiger in de werkgroep FKGR als input mee te geven.

Ter overweging van dit voorstel geven wij het volgende mee:

- Wij hechten eraan om onze waardering uit te spreken voor de wijze waarop de gemeenschappelijke regelingen uitvoering geven aan de overgedragen taken. Juist de recente ontwikkelingen als gevolg van de coronapandemie bevestigen eens te meer de meerwaarde van samenwerking, specialisatie en focus op de beleidsterreinen van zorg en veiligheid.
- In de huidige praktijk wordt de bijdrage aan de gemeenschappelijke regelingen op basis van de begrotingen 1 op 1 overgenomen in de begroting van de eigen gemeente. Naast de indexering zijn in de begroting van de verschillende regelingen ook taakmutaties en/of intensiveringen meegenomen. Als gevolg van de huidige werkwijze onttrekken die ontwikkelingen zich aan de “integrale afweging” van beleid en middelen waarvoor nu juist de kaderbrief/-nota van de gemeenten bedoeld is. Hier dringt zich een vergelijking op met de situatie van de Jeugdzorg. Die taak is overgedragen aan de gemeenten met onvoldoende compensatie vanuit het Rijk. De dekking van de extra kosten moeten gemeenten nu op andere beleidsterreinen vinden met alle consequenties van dien voor de lokale publieke voorzieningen.
- Nu veel gemeente worden geconfronteerd worden met noodzakelijke bezuinigingen menen wij dat vanuit de solidariteitsgedachte ook van de gemeenschappelijke regelingen een bijdrage in deze opgave mag worden gevraagd. Enerzijds geven de gemeenten steun aan initiatieven binnen de gemeenschappelijke regelingen maar dan mogen gemeenten als tegenprestatie ook vragen om mee te doen in de dekking van die initiatieven. Dat is in overeenstemming met de lijn dat we nieuw beleid mogelijk maken door oud beleid te schrappen, bij voorkeur binnen hetzelfde beleidsterrein of begrotingsprogramma.
- De concretisering van die solidariteitsgedachte door het afspreken van een taakstelling maakt tegelijkertijd ook manifest dat het inzetten van nieuw beleid of de aanvraag van extra middelen voor bijv. organisatiewijzigingen ook een prijs hebben. We delen niet alleen de lusten maar ook de lasten.
- In het bestaande kader van de werkgroep FKGR is afgesproken dat een taakstelling geëffectueerd kan worden bij een gemiddelde krimp van het Gemeentefonds van circa 2% per jaar of meer. De toevoeging van “circa” beoogt aan te geven dat deze drempel van 2% per jaar geen absoluut gegeven is. Deze 2% is een richtgetal, dat de bestuurlijke klankbordgroep jaarlijks hanteert bij haar beoordeling van of de gemeenten te maken hebben met een materiële achteruitgang van het Gemeentefonds, waarvoor een bijdrage van de gemeenschappelijke regelingen aan deze achteruitgang – indachtig de

uitgangspunten van dit instrument – op zijn plaats is. Wij zijn van mening dat deze afspraak een taakstelling niet in de weg staat. In de huidige context is er weliswaar geen sprake van een krimp van het Gemeentefonds maar wel degelijk van een materiële achteruitgang als we daarbij de ondercompensatie van de decentralisaties, in het bijzonder de jeugdzorg betrekken.

- Met betrekking tot de jaarlijkse indexeringsmerken wij overigens op dat het voorstel voor een taakstelling naar ons oordeel uitsluitend kan worden afgesproken als de gemeenschappelijke regelingen op een adequate wijze gecompenseerd worden voor de prijsontwikkelingen.
- De omvang van de voorgestelde taakstelling is overeenkomstig de dekkingsmaatregel zoals die in Leiderdorp is vastgesteld en voorziet in een gefaseerde opbouw naar 3% van de begroting. Met de fasering stellen we de gemeenschappelijke regelingen in de gelegenheid om voorstellen uit te werken en voor besluitvorming aan te bieden. De taakstelling 2022 zal dan in de kadernota 2022-2025 met voorstellen kunnen worden ingevuld. De voorbereiding van die kadernota start eind van dit jaar en zal in het voorjaar van 2021 het bestuurlijke circuit doorlopen.

Samenvattend denken wij met dit voorstel een reële en haalbare opdracht aan de gemeenschappelijke regelingen mee te geven bij de opstelling van de kadernota 2022-2025.

Wij hopen op bijval van de overige deelnemers bij dit voorstel en zien uit naar de bespreking van dit voorstel in de ambtelijke en bestuurlijke werkgroep FKGR. Als initiatiefnemer zal wethouder Binnendijk graag deelnemen aan de eerstvolgende bestuurlijke werkgroep FKGR.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders,

ba.   
BC Veegt  
H. Romeijn  
secretaris

  
L.M. Driessen-Jansen  
burgemeester

c.c.:

Het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling

- Belastingssamenwerking Gouwe Rijnland (BSGR)
- Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg (RDOG)
- Veiligheidsregio Hollands-Midden (VRHM)
- Omgevingsdienst West Holland (ODWH)
- Holland Rijnland (HR)

## Dekkingsmaatregel uit de nota "NAAR EEN TOEKOMSTBESTENDIGE BEGROTING"

## 306 Taakstelling Gemeenschappelijke Regelingen

Uitwerking dekkingsmaatregel	De gemeente Leiderdorp moet bezuinigen. In het coalitieakkoord is afgesproken dat primair wordt ingezet op verlaging van de lasten van de gemeenten. Een substantieel deel van de bestedingen bestaan uit bijdragen aan gemeenschappelijke regelingen (GR). In de afgelopen jaren zijn die bijdragen door allerhande ontwikkelingen op de beleidsterreinen van deze samenwerkingsverbanden behoorlijk toegenomen. Nu de gemeente de broekriem moet aanhalen vinden wij het allerzins redelijk om ook van de gemeenschappelijke regelingen een inspanning te vragen. Die inspanning wordt bepaald door de omvang van de bezuinigingen van 3,0% die we als streefwaarde op de gemeentelijke budgetten hebben toegepast. Het spreekt voor zich dat ook gemeenschappelijke regelingen zich hebben te beraden op de wijze waarop die taakstelling op de bestaande begroting kan worden ingevuld. Om die reden stellen wij voor om de taakstelling eerst met ingang van 2022 af te spreken en die vervolgens in twee vervolgstappen te verhogen naar de streefwaarde van 3%. Met de fasering stellen we de gemeenschappelijke regelingen in de gelegenheid om voorstellen uit te werken en voor besluitvorming aan te bieden. De taakstelling 2022 zal dan in de kadernota 2022-2025 met voorstellen kunnen worden ingevuld. De voorbereiding van die kadernota start eind van dit jaar en zal in het voorjaar van 2021 het bestuurlijke circuit doorlopen.
Beleidsmatige gevolgen	Ook de begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen staan onder druk. Het is dan ook niet te verwachten dat de voorgestelde taakstelling via efficiencymaatregelen ingevuld kunnen worden. De taakstelling zal zeer waarschijnlijk consequenties hebben voor de dienstverlening. Het is aan de gemeenschappelijke regelingen om u daarin te adviseren.
Noodzakelijke acties	In de werkgroep Financiële Kaderstelling Gemeenschappelijke Regelingen (FKGR) worden afspraken gemaakt over de jaarlijkse prijscompensatie. Het bestaande kader biedt ook de mogelijkheid om gezamenlijk over te gaan tot het opleggen van een taakstelling. Afspraken over de kaderstelling voor 2022 start in het voorjaar van 2020. De gemeente Leiderdorp zal het initiatief nemen om de mogelijkheden van een taakstelling met de overige deelnemers te verkennen.
Haalbaarheid	Afhankelijk van andere deelnemers in de GR.
Fasering	In 2022 1% taakstelling op de jaarlijkse bijdrage, in 2023 verhogen naar 2% en vanaf 2024 naar 3%.
Risico's	De verlaging van de bijdrage is afhankelijk van de welwillendheid van de andere deelnemers aan de GR. Niet alleen om de taakstelling voor toekomstige jaren af te spreken maar ook om op basis van de voorstellen van de verschillende gemeenschappelijke regelingen de gevolgen voor de dienstverlening die de invulling van de taakstelling met zich meebrengt, te accepteren.