

steller
R. Vroonland

Leiden
6 november 2019

onderwerp
Aanpassing tekst gemeenschappelijke regeling BSGR toetreden tot rechtspersoon

1. Voorstel

In te stemmen met de wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR zodat daarmee toetreding tot de werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen in het kader van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren mogelijk is.

2. Inleiding

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Per die datum vallen ambtenaren onder het 'normale' private arbeidsrecht. Met ingang van die datum treedt ook de Cao Gemeenten in de plaats van de CAR-UWO. In 1^e instantie bood de VNG in het najaar van 2018 organisaties zoals de BSGR, middels een aansluitingsovereenkomst, de mogelijkheid aan om na 1 januari 2020 de cao Gemeenten toe te passen. Het voordeel dat deze aansluitingsovereenkomst bood was dat de BSGR niet zelf hoeft te onderhandelen over (aansluiting bij) een cao en dezelfde arbeidsvoorwaarden als gemeenten kan blijven toepassen. In de bestuursvergadering van 27 september 2018 werd dan ook besloten om ook voor de BSGR deze aansluitingsovereenkomst met de VNG aan te gaan.

In juridische zin zaten er de nodige haken en ogen aan de aansluitingsovereenkomst (onder andere in verband met de doorwerking van de cao) daarom hebben veel werkgevers van niet-gemeenten aangegeven het systeem van de aansluitingsovereenkomst met de cao Gemeenten suboptimaal te vinden.

Dit alles heeft de VNG doen besluiten om een aparte werkgeversvereniging op te richten voor gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten) met als doel om in een aparte cao dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de cao Gemeenten. Deze aparte cao heet: de cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties, kortweg cao SGR.

De belangrijkste voordelen van een aparte werkgeversvereniging en een eigen cao zijn:

- directe binding aan de cao door lidmaatschap
- de cao voor-niet gemeenten werkt direct. Niet-gemeenten hoeven de cao niet meer te verwerken in een eigen rechtspositieregeling
- volledig stemrecht voor niet-gemeenten door het lidmaatschap

In praktisch zin betekent het oprichten van de nieuwe werkgeversvereniging voor niet-gemeenten dat de aansluitingsovereenkomst door de VNG vóór 1 juli pro forma is opgezegd en niet-gemeenten zich kunnen aanmelden voor de nieuwe werkgeversvereniging vanaf 1 oktober 2019.

Op 13 juni jl. heeft het dagelijks bestuur besloten om toe te treden tot deze werkgeversvereniging voor niet-gemeenten.

Maar... in artikel 64a van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is het navolgende bepaald:

1. Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien de regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het

bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.

2. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten en de algemene besturen van de deelnemende waterschappen een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie te brengen.

In de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR staan in artikel 14 de bevoegdheden van het algemeen bestuur benoemd:

Tot de bevoegdheden van het algemeen bestuur behoren, onverminderd het bepaalde in artikel 66a lid 1 van de wet (nb. de Wgr), onder meer:

- a. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
- b. het vaststellen van de jaarrekening;
- c. het vaststellen van de bijdragen van de deelnemers in het samenwerkingsverband aan de hand van de kostenverdeelsleutel;
- d. de benoeming, schorsing en ontslag van de leden van het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Daartoe behoort dus nog niet het toetreden tot een andere rechtspersoon. Om de toetreding tot de werkgeversvereniging van de VNG mogelijk te maken, dient dit alsnog te worden toegevoegd aan de tekst van de gemeenschappelijke regeling.

Hiertoe bestaan twee mogelijkheden. Een enge tekstuele aanpassing, waarbij het slechts wordt toegestaan om toe te treden tot een werkgeversvereniging, of een ruime tekstuele aanpassing waarmee het mogelijk wordt om deel te nemen aan meerdere vormen van andere rechtspersoonlijkheid bezittende lichamen.

In beide gevallen geldt dat voorafgaand aan de toetreding tot een rechtspersoon naast de toestemming van het algemeen bestuur de algemene besturen van de deelnemers in de gelegenheid moeten worden gesteld om hun 'wensen en bedenkingen' te uiten met betrekking tot de toetreding tot de betreffende rechtspersoon.

Hiertoe dient de tekst van artikel 14 'Bevoegdheden algemeen bestuur' te worden aangepast. Voorgesteld wordt om aan dit artikel een sub e te voegen luidende:

Het oprichten van en deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van deelname daaraan.

Vooruitlopend op de aanpassing van de tekst van de gemeenschappelijke regeling is al aan de algemene besturen van de deelnemers verzocht om hun zienswijze c.q. toestemming te geven aan de BSGR om toe te mogen treden tot de werkgeversvereniging, zodat na oprichting van deze vereniging de BSGR, in afwachting van de definitieve ondertekening van de aangepaste tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR, zich kan aanmelden bij deze werkgeversvereniging.

Daarnaast is in lid 2 van artikel 30 van de tekst van de gemeenschappelijke regeling de CAR-UWO gewijzigd in de vanaf 1 januari 2020 voor de BSGR van toepassing zijnde cao, te weten de cao SGR (Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties).

Advies

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

- in te stemmen met het advies om de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR aan te passen en:
 - in artikel 14 van de gemeenschappelijke regeling sub e toe te voegen, luidende:
“het oprichten en deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van deelname daaraan.”
 - in artikel 30, lid 2 de CAR UWO te vervangen door cao SGR (Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties).

Besluit

Besloten conform advies	Ja
De voorzitter	
De secretaris	